



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0774/15-11
Датум: 04.05.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Горана Миљковића из [REDACTED] дана 04.05.2018. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

И УТВРЂУЈЕ СЕ да је Горан Миљковић, председник општине Бела Паланка, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, током његовог вршења наведене јавне функције, из буџета општине Бела Паланка, чији је он налогодавац извршења, извршен пренос новчаних средстава, и то:

1. на рачун привредног друштва "М.Г.М." д.о.о. Бела Паланка, чији је власник и законски заступник Јасмина Миљковић, његова супруга:

- у 2015. години 636.000,00 динара, за канцеларијски материјал, поклоне за децу у оквиру Дечје недеље и материјал за репрезентацију;
- у 2016. години 836.000,00 динара, за новогодишње роковнике, материјал за изборе, канцеларијски материјал и поклоне за децу у оквиру Дечје недеље;
- у 2017. години, закључно са 30.06.2017. године, 94.000,00 динара;

2. на рачун предузетника Мирослав Миљковић ПР "ДКМ Траде" Ниш, који је његов рођени брат:

- у 2014. години 362.760,00 динара;
- у 2015. години укупно 2.807.000,00 динара;
- у 2017. години, закључно са 25.09.2017. године, 51.000,00 динара;

3. на рачун привредног друштва "Ферстил" о.д. Бела Паланка, чији је сувласник Славиша Вељковић, тада члан Општинског већа општине Бела Паланка:

- у 2015. години 11.002.000,00 динара,
- у 2016. години 1.457.000,00 динара;
- у 2017. години, закључно са 25.09.2017. године, 809.000,00 динара,

а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ БЕЛА ПАЛАНКА



II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Ниша".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Горан Миљковић.

О б р а з л о ж е њ е

Против Горана Миљковића, председника општине Бела Паланка (у даљем тексту: председник општине), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), јер је, током његовог вршења јавне функције председника општине: привредном друштву "М.Г.М." д.о.о. Бела Паланка (у даљем тексту: "М.Г.М."), чији је власник и законски заступник Јасмина Миљковић, супруга Горана Миљковића, извршен пренос средстава са рачуна Општинске управе општине Бела Паланка (у даљем тексту: Општинска управа) у укупном износу од 137.020,00 динара, на име набавке канцеларијског материјала за изборе за одборнике Скупштине општине Бела Паланка (у даљем тексту: Скупштина општине); предузетничкој радњи Мирослав Миљковић ПР "ДКМ Траде" Ниш (у даљем тексту: предузетничка радња "ДКМ"), чији је власник његов брат Мирослав Миљковић, извршен пренос средстава са рачуна Општинске управе у износу од 12.270,00 динара, на име набавке електроматеријала, са рачуна Предшколске установе "Драгица Лаловић" у укупном износу од 33.085,20 динара, на име набавке робе широке потрошње, са рачуна Општинске управе у износу од 362.760,00 динара, на име набавке ХТЗ опреме за дом здравља, са рачуна Општинске управе у укупном износу од 163.362,36 динара, на име испоручене робе за Установу културе "Ремизијана" Бела Паланка, са рачуна Општинске управе у износу од 331.200,00 динара, на име набавке сунцобрана за потребе манифестације "Дани банице 2015", у организацији Туристичке организације Бела Паланка, са рачуна Општинске управе по Уговору о продаји бр. 298/2015, у износу од 278.100,40 динара, односно 333.720,00 динара са ПДВ, на име набавке опреме за базен у Спортском центру "Бањица" Бела Паланка, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писаним путем обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Након увида у допис Државне ревизорске институције бр. 400-945/2016-04 од 17.10.2017. године (у даљем тексту: допис ДРИ), против именованог допуњен је поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, јер је, током његовог вршења јавне функције председника општине, из буџета општине Бела Паланка извршен пренос средстава:

- на рачун "М.Г.М.", у 2015. години у укупном износу од 636.000,00 динара, за канцеларијски материјал, поклоне за децу у оквиру Дечје недеље и материјал за репрезентацију; у 2016. години у укупном износу од 836.000,00 динара, за новогодишње роковнике, материјал за изборе, канцеларијски материјал и поклоне за децу у оквиру Дечје недеље; у 2017. години, закључно са 30.06.2017. године, у укупном износу од 94.000,00 динара;

- на рачун предузетничке радње "ДКМ", у 2015. години у укупном износу од 2.807.000,00 динара, и у 2017. години, закључно са 25.09.2017. године, у износу од 51.000,00 динара, за преузете обавезе од ЈП за грађевинско земљиште и изградњу општине Бела Паланка,

на рачун привредног друштва "Ферстил" о.д. Бела Паланка (у даљем тексту: "Ферстил"), чији је сувласник Славиша Вељковић, ранији члан Општинског већа и Привременог органа, а сада одборник Скупштине општине Бела Паланка, у 2015. години у укупном износу од 11.002.000,00 динара; у 2016. години у укупном износу од 1.457.000,00 динара, са раздела Општинске управе и у 2017. години, закључно са 25.09.2017. године, у износу од 809.000,00 динара.

У свом изјашњењу поводом обавештења о покретању поступка, Горан Миљковић је, поред осталог, навео да, с обзиром на то да се сматра да ситуација у којој је Општинска управа од "М.Г.М." чији је власник његова супруга Јасмина Миљковић, извршила набавку канцеларијског материјала и да је предузетничка радња ДКМ, чији је власник његов брат Мирослав Миљковић, имала пословну сарадњу са предузећима и установама, чији је оснивач Скупштина општине, представља сукоб интереса, сматра да није учинио повреде одредаба које су му стављене на терет, јер при ступању на дужност није могао претпоставити да ће Општинска управа или установе основане од стране општине имати било какав пословни однос са привредним субјектом у којем је његова супруга власник, или са предузетничком радњом његовог брата, а те чињенице није могао утврдити ни током вршења јавне функције. Наводи да природа његове функције не ствара обавезу да врши непосредан надзор над пословањем општинских органа и установа чији је општина оснивач, а још мање да прати набавке и пратећу финансијску документацију, већ су за то у оквиру Општинске управе формиране одређене службе које га на такве ситуације никад нису упозориле. Такође је навео да набавке нису вршене са његове стране, већ од стране овлашћених лица општинских органа и установа, те да се ради о јавним набавкама мале вредности које су спроведене у складу са законом. Навео је и то да се ретки контакти између њега и његовог брата не свode на приче о томе ко, са киме и како послује, а кад је у питању набавка канцеларијског материјала од "М.Г.М." чији је власник његова супруга, ту набавку је вршила Општинска изборна комисија за потребе спровођења избора, а набавку су узроковали разлози хитности и чињеница да се ради о једином набављачу канцеларијског материјала у Белој Паланци. Именовани је замолио Агенцију за разумевање у насталим околностима, јер није правник и није био адекватно поучен да правовремено предузме одређене радње.

У изјашњењу поводом допуне обавештења о покретању поступка, Горан Миљковић је навео да остаје при наводима датим у свом првом изјашњењу, те да су средства на рачун "М.Г.М." уплаћена од стране општинских органа и то, Скупштине општине и Општинске управе. У вези са тим навео је да се ради о органима који имају посебно организационо својство, надлежност и аутономију у оквиру органа локалне самоуправе, те да су наведена средства трошена плански и рационално ради задовољења одређених програмских активности. Такође је навео да о утрошку наведених средстава није имао сазнања, те није ни могао утицати на ускраћивање плаћања, јер ниједан рачун није гласио на Општинско веће и председника општине, већ углавном на Општинску управу. Није му познато како је дошло до усмеравања плаћања са раздела Општинског већа, јер је за праћење финансијске документације задужено Одељење за финансије, буџет и јавне службе при Општинској управи, с обзиром на то да се ради о стручним пословима, па је његова умешаност искључена. Осим тога, навео је да на рачун предузетничке радње "ДКМ" током 2015. године није било пребацивања средстава са раздела Општинског већа и председника општине, већ са раздела Општинске управе, индиректних корисника и јавних предузећа која се финансирају из буџета и Дома здравља Бела Паланка, а Општинска управа је посебан орган општине који обавља посебне активности у оквиру локалне самоуправе, док је Дом здравља посебно правно лице, које наступа самостално. Такође је навео и да самостално наступају и остала јавна предузећа и установе чији је оснивач општина, те не види да у конкретним

ситуацијама има сукоба интереса, нарочито с обзиром на то да је за побројане финансијске трансакције сазнао тек након извршене ревизијске контроле. Именовани је навео и то да су одређене трансакције са рачуна општине извршене и због преузимања ЈП за грађевинско земљиште и изградњу општине Бела Паланка, које је угашено Одлуком Скупштине општине бр. 011-62/2016-I од 28.12.2016. године. Што се тиче преноса средстава "Ферстилу", именовани се изјаснио да средства том привредном друштву нису преношена са раздела Општинског већа и председника општине, већ са раздела Општинске управе и рачуна Дома здравља. Изјаснио се такође да износ од 7.636.000,00 динара никад није уплаћен "Ферстилу" са подрачуна Општинске управе, већ је износ од 7.018.000,00 динара на основу Уговора о додели новчаних средстава бр. 012-13/II-2015-I од 04.03.2015. године Екуменској хуманитарној организацији из Новог Сада. Према изјашњењу именованог, пренос свих средстава наведених у обавештењу о покретању поступка и допуни обавештења о покретању поступка није извршен на основу уговора или одлука, јер се ради о пословању других органа и привредних субјеката. Именовани је, на крају, замолио да након оцене његових навода, Агенција донесе одлуку да нема основа за покретање поступка о повреди одредаба чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Именовани није негирао повезаност са Јасмином Миљковић, по основу брака, и повезаност са Мирославом Миљковићем по основу крвног сродства у првом степену побочне линије.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да је Горан Миљковић јавну функцију председника општине вршио у периоду од 06.06.2012. до 25.07.2016. године, да је, потом, у периоду од 25.07. до 29.09.2016. године вршио јавну функцију председника Привременог органа општине, да би почев од 29.09.2016. године наставио да врши јавну функцију председника општине.

Увидом у Регистар привредних друштава, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је власник и законски заступник "М.Г.М" Јасмина Миљковић.

Увидом у Регистар предузетника, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је власник предузетничке радње "ДКМ" Мирослав Миљковић.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да је Славиша Вељковић јавну функцију члана Општинског већа вршио у периоду од 06.06.2012. до 25.07.2016. године, јавну функцију члана Привременог органа општине Бела Паланка у периоду од 25.07.2016. до 29.09.2016. године, а да почев од 29.09.2016. године врши јавну функцију одборника Скупштине општине.

Увидом у Регистар привредних друштава, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да су сувласници "Ферстил" Јасмина Вељковић и Славиша Вељковић, док је увидом у Решење Агенције за привредне регистре БД 68449/2016 од 30.08.2016. године утврђено да је законски заступник "Ферстил" до 30.08.2016. године био Славиша Вељковић, када је брисан из регистра као законски заступник наведеног привредног друштва.

Увидом у допис ДРИ и у Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања општине Бела Паланка за 2015. годину бр. 400-945/2016-04 од 05.10.2016. године (у даљем тексту: Извештај ДРИ) утврђено је да су из буџета општине Бела Паланка привредном друштву "М.Г.М" у 2015. години пренета средства у износу од 636.000,00 динара за канцеларијски материјал, поклоне за децу у оквиру Дечје недеље и материјал за репрезентацију; у 2016. години 836.000,00 динара, и то са раздела Скупштине општине у износу од 381.000,00 динара, са раздела председника општине и Општинског већа 287.000,00 динара и са раздела Општинске управе 168.000,00 динара, и то, за новогодишње роковнике, материјал за изборе, канцеларијски материјал и поклоне за децу у оквиру Дечје недеље; у 2017. години, закључно са 30.06.2017. године,

94.000,00 динара, и то, са раздела Скупштине општине 56.000,00 динара и са раздела Општинске управе 37.000,00 динара.

Увидом у допис Дома здравља Бела Паланка, чији је оснивач општина Бела Паланка, бр. 862 од 30.05.2017. године, рачун бр. 123/14 од 05.12.2014. године, захтев за плаћање упућен Одељењу за финансије и локални економски развој Општинске управе Бела Паланка и конто картице на дан 31.12.2014. и 09.02.2014. године утврђено је да је из буџета општине Бела Паланка, са рачуна Општинске управе предузетничкој радњи ДКМ исплаћено укупно 362.760,00 динара на име ХТЗ опреме за Дом здравља.

Увидом у допис ДРИ и у Извештај ДРИ утврђено је да су из буџета општине Бела Паланка предузетничкој радњи ДКМ у 2015. години пренета средства у износу од укупно 2.807.000,00 динара, и то, са раздела Општинске управе 12.000,00 динара, са рачуна индиректних корисника 1.078.000,00 динара, са рачуна јавних предузећа која се финансирају из буџета 1.439.000,00 динара и са рачуна Дома здравља Бела Паланка 278.000,00 динара; у 2017. години, закључно са 25.09.2017. године 51.000,00 динара, за преузете обавезе од ЈП за грађевинско земљиште и изградњу општине Бела Паланка.

Увидом у допис ДРИ и у Извештај ДРИ утврђено је да су из буџета општине Бела Паланка привредном друштву "Ферстил" пренета средства у 2015. години 11.002.000,00 динара, и то, са раздела Општинске управе 1.442.000,00 динара за материјал, са подрачуна Општинске управе за опремање купатила Ромима 7.636.000,00 динара, са рачуна индиректних корисника 1.118.000,00 динара, са рачуна јавних предузећа која се финансирају из буџета 699.000,00 динара и са рачуна Дома здравља Бела Паланка 107.000,00 динара; у 2016. години 1.457.000,00 динара, са раздела Општинске управе; у 2017. години, закључно са 25.09.2017. године, 809.000,00 динара.

Сагласно чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, супружник функционера, крвни сродник функционера у побочној линији закључно са другим степеном сродства, као и свако друго правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретним случајевима повезана лица са Гораном Миљковићем су: Јасмина Миљковић, његова супруга, привредно друштво "М.Г.М", с обзиром на то да је његова супруга власник и законски заступник, Мирослав Миљковић, његов брат, као и предузетничка радња "ДКМ", чији је његов брат власник. Осим тога, повезано лице са Гораном Миљковићем је и Славиша Вељковић, с обзиром на то да је исти за члана Општинског већа биран на предлог Горана Миљковића, у смислу одредаба чл. 32. тач. 12. и чл. 45. ст. 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др.закон, 101/16), као и привредно друштво "Ферстил", чији је он био сувласник и законски заступник.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса, те да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

На основу одредбе чл. 32. ст. 1. истог закона, функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Према одредби чл. 32. тач. 12. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др.закон, 101/16), скупштина општине, у складу са законом, бира и разрешава председника општине и, на предлог председника општине, бира заменика председника општине и чланове општинског већа.

Одредбом чл. 42. наведеног закона прописано је да су извршни органи општине председник општине и општинско веће, док, према одредби чл. 44. овог закона, председник општине: представља и заступа општину, наредбодавац је за извршење буџета; усмерава и усклађује рад општинске управе; доноси појединачне акте за које је овлашћен законом, статутом или одлуком скупштине; врши и друге послове утврђене статутом и другим актима општине.

Такође, одредбом чл. 45. ст. 1. Закона о локалној самоуправи прописано је да општинско веће чине председник општине, заменик председника општине, као и чланови општинског већа чији је број утврђен статутом општине и које бира скупштина општине, док, према одредби ст. 2. истог члана, кандидате за чланове општинског већа предлаже кандидат за председника општине. На основу одредбе чл. 46. овог закона, општинско веће, поред осталог, предлаже буџет који доноси скупштина, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године, врши надзор над радом општинске управе, поништава или укида акте општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси скупштина општине; решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине; поставља и разрешава начелника општинске управе, односно начелнике управа за поједине области. Према одредбама чл. 47. ст. 1. и 2. истог закона, председник општине представља општинско веће, сазива и води његове седнице и одговоран је за законитост рада општинског већа.

Сагласно одредби чл. 52. Закона о локалној самоуправи, општинска управа припрема нацрте прописа и других аката које доноси скупштина општине, председник општине и општинско веће; извршава одлуке и друге акте скупштине општине, председника општине и општинског већа; решава у управном поступку у првом степену о правима и дужностима грађана, предузећа, установа и других организација у управним стварима из надлежности општине; обавља послове управног надзора над извршавањем прописа и других општих аката скупштине општине; извршава законе и друге прописе чије је извршавање поверено општини; обавља стручне и друге послове које утврди скупштина општине, председник општине и општинско веће. Такође, према одредби чл. 56. ст. 1. овог закона, начелника општинске управе, односно управе за поједине области поставља општинско веће, на основу јавног огласа, на пет година, док је одредбом чл. 57. истог закона прописано да начелник за свој рад и рад управе одговара скупштини општине и општинском већу у складу са статутом општине и актом о организацији општинске управе.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање, закључено је да је Горан Миљковић у наведеним ситуацијама, преношењем средстава из буџета општине, привредним друштвима "М.Г.М" и "Ферстил", и предузетничкој радњи "ДКМ", која у односу на њега имају својство повезаних лица, довео себе у ситуацију сукоба интереса, јер је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезана лица, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, и на тај начин поступио супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Имајући у виду да су привредним друштвима "М.Г.М" и "Ферстил" и предузетничкој радњи "ДКМ", чији су власници и заступници лица повезана са Гораном Миљковићем, наведена средства пренета из буџета општине, а да је именовани, као председник општине, наредбодавац за извршење буџета, те имајући у виду надлежности Општинског већа да предлаже буџет, који доноси Скупштина општине, непосредно извршава и стара се о извршењу одлука и аката Скупштине општине, то је именовани, као председник општине и председник Општинског већа, у конкретним ситуацијама несумњиво довео себе у сукоб интереса.

Именовани је у наведеним ситуацијама био дужан да избегне сукоб интереса, а када то није учинио, био је дужан да Агенцију писаним путем обавести о постојању сукоба интереса, који је у наведеним ситуацијама имао, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције, те је поступио супротно и одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о сукобу интереса Горана Миљковића, цењени су наводи из изјашњења и допуне изјашњења именованог којима негира своју одговорност за пренос средстава из буџета општине њему повезаним правним лицима и наводи да о преносу средстава у конкретним ситуацијама није био упознат, јер се ради о трансферу новца који су чинили органи општине, пре свега Општинска управа, који у односу на њега имају аутономију, односно, јавна предузећа и установе, која, такође, аутономно послују у односу на председника општине, али ти наводи нису прихваћени као одлучни за доношење другачије одлуке у овом поступку, с обзиром на то да се председник општине и Општинско веће у односу на Општинску управу налазе у односу надређености и контроле, имајући у виду да Општинско веће поставља начелника Општинске управе, који за свој рад одговара Општинском већу, те да Општинско веће врши надзор над радом Општинске управе и поништава или укида акте општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси Скупштина општине, а посебно узимајући у обзир овлашћења и обавезе које именовани има у својству председника општине, да представља и заступа општину, да је наредбодавац за извршење буџета и да усмерава и усклађује рад Општинске управе, те да је његова законска обавеза да на законит начин представља и заступа општину и стара се о законитом извршењу буџета. Осим тога, именовани, у својству председника општине, поред осталог, представља Општинско веће и одговоран је за законитост рада Општинског већа, које, поред осталог, предлаже буџет који доноси Скупштина општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да Скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године, предлаже завршни рачун општине, врши надзор над радом Општинске управе, поништава или укида акте Општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси Скупштина општине; решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине. На основу наведеног, Горан Миљковић, вршећи јавну функцију председника општине, с обзиром на овлашћења и обавезе која има у својству председника општине и председника Општинског већа, у конкретним ситуацијама, без сумње, могао је и био је дужан да зна податке о преносу средстава њему повезаним правним лицима. Без утицаја су и наводи именованог да је одређене радње у насталим ситуацијама пропустио да изврши, јер није правник, а није адекватно поучен о обавезама које има као јавни функционер, с обзиром на то да непознавање закона није оправдан разлог за неиспуњење законских обавеза јавног функционера.

Агенција, такође, није уважила наводе именованог да средства из буџета општине за опремање купатила Ромима нису пренета на рачун "Ферстила", него Екуменској хуманитарној организацији из Новог Сада (у даљем тексту: ЕХО) на основу Уговора о

додели новчаних средстава бр. 74 од 23.02.2015. године, у износу од 7.018.000,00 динара, јер је увидом у Извештај ДРИ (стр. 90) утврђено да је у наведеном пројекту у којем су партнери општина и ЕХО, наведена хуманитарна организација пренела на рачун "Ферстила" средства у износу од 7.636.000,00 динара, која средства су уплаћена са подрачуна Општинске управе, што је утврђено и увидом у допис ДРИ.

Приликом одлучивања о сукобу интереса Горана Миљковића у конкретним ситуацијама нарочито је цењен степен одговорности коју именовани има при вршењу јавне функције председника општине, као и чињеница да је председник овлашћен да усмерава и усклађује рад општинске управе, те да одговара за законитост рада општинских органа. Као отежавајућа околност, такође, је цењена и чињеница да су у конкретним ситуацијама средства из буџета општине преношена правним лицима чији су власници и заступници лица која су са именованим блиско повезана, јер се ради о супруги, брату и ранијем члану Општинског већа, који је изабран на предлог именованог, као председника општине.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, узете су у обзир чињенице да су у конкретним ситуацијама на рачуне наведених правних лица и предузетничке радње из буџета општине Бела Паланка пренета велика новчана средства у укупном износу од преко 18 милиона динара, да је пренос новчаних средстава из буџета општине вршен континуирано током 2014, 2015, 2016. и 2017. године, да се последице настале из сукоба интереса у конкретним ситуацијама не могу отклонити, због чега је оцењено да су се стекли услови да се Горану Миљковићу изрекне мера јавног објављивања препоруке за разрешење са функције председника општине, као једина мера чијим изрицањем се може испунити сврха примене закона, која не би била испуњена изрицањем било које друге мере, па је, сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10), у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке из става II и III диспозитива овог решења донете су на основу одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић